

KLASA: UP/I-344-03/16-11/62
URBROJ: 376-10-19-22
Zagreb, 16. siječanj 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Orahovica, F. Gavrančića 6, 33515 Orahovica i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Orahovica, zastupanog po Zajedničkom odvjetničkom uredu xx, Velika Gorica, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 16. siječnja 2019. donijela je

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Orahovica navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Grada Orahovica (klasa: 340-01/13-01/10, urbroj: 2189/12-03/01-13-2 od 21. studenog 2013. objavljena u Službenom glasniku Grada Orahovica (22. studeni 2013., broj 6/13) i Registru nerazvrstanih cesta Grad Orahovica iz 2018., te da ima pravo puta na nekretninama koje su komunalna infrastruktura kao javno dobro u vlasništvu Grada Orahovica prema Potvrdi Virovitičke-podravske županije, Grad Orahovica, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 344-01/15-01/05, urbroj: 2189/12-02/01-19-29 od 4. siječnja 2019.) i Potvrdi Virovitičke-podravske županije, Grad Orahovica, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 344-01/15-01/05, urbroj: 2189/12-02/04-18-26 od 28. prosinca 2018.), koje su sastavni dio ovog dopunskog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 70/2017 (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog dopunskog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog dopunskog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog dopunskog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Orahovica, Općinskog suda u Virovitici ili podredno Područnom uredu za katastar Virovitica - Ispostava za katastar nekretnina Orahovica, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- IV. Utvrđuje se da Grad Orahovica ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz točke I. ovog dopunskog rješenja od 10. veljače 2016.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog dopunskog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz točaka I., II. i III. ovog dopunskog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Orahovici.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog dopunskog rješenja platiti Gradu Orahovici naknadu za pravo puta iz ovog dopunskog rješenja za prvu, drugu i treću godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Grad Orahovica omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 10. veljače 2016. zahtjev Grada Orahovica (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, obzirom da Grad nema ugovorom uređene odnose s HT-om.

HAKOM je 26. veljače 2016. donio rješenje, KLASA: UP/I-344-03/16-11/62, URBROJ: 376-10/DČ-16-2 (HP) kojim je HT obaviješten o pokrenutom postupku te mu je naloženo očitovati se da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator. Nadalje, ako jest infrastrukturni operator, HT-u je naloženo dostaviti HAKOM-u i Gradu Orahovica prijedlog ugovora ili sporazuma kojim se osigurava pravo nesmetanog pristupa, postavljanja, korištenja, popravljanja i održavanja svoje elektroničke komunikacijske mreže, elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na nekretninama koje su u vlasništvu ili pod upravom Grada Orahovica, na cijelom administrativnom području Grada Orahovica, nadalje da dostavi HAKOM-u i Gradu Orahovica kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, za trase kabela bez kabela u zemlji bez kabela u zemlji bez kabela na cijelom administrativnom području Grada Orahovica te da dostavi HAKOM-u tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada Orahovica na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima.

Dana 8. ožujka 2016. HT se očitovao kako je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Grada i da se istom koristi.

Dana 28. travnja 2016. HT je dostavio prijedlog Ugovora o osnivanju prava služnosti broj T.4.4.2-396/2016, za nekretnine na kojima je položena EKI HT-a na administrativnom području Grada, prema trenutno dostupnim podacima.

U daljnjem tijeku postupka, 6. veljače 2017. Grad je obavijestio HAKOM da s HT-om nije bilo moguće urediti međusobne odnose na način koji bi bio prihvatljiv Gradu.

S tim u svezi, HAKOM je 6. veljače 2017. donio zaključak, KLASA: UP/I-344-03/16-11/62, URBROJ: 376-10/DČ-17-6 (HP) kojim je HT-u naložio dostaviti HAKOM-u i Gradu popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika, za svaku zemljišnu i katastarsku česticu na području Grada, na kojima je izgrađena EKI i druga povezana oprema i elektronička komunikacijska mreža HT-a, da Gradu dostavi kompletan geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, nadalje da dostavi izvratke iz zemljišnih knjiga za predmetne katastarske čestice te da dostavi uporabnu dozvolu ili dozvole ako ih posjeduje, ako nema uporabnu dozvolu onda je dužno dostaviti ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se trgovačko društvo koristi predmetnom infrastrukturom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe te da dostavi dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu.

Dana 21. veljače 2017. HT je, postupajući po zaključku HAKOM-a od 6. veljače 2017., dostavio geodetski elaborat za pravo puta za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, za trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada Orahovica, Tablicu 1, izvratke iz zemljišnih knjiga, izjavu o korištenju elektroničke komunikacijske infrastrukture tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina i dokaz o tome da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala infrastrukturnog operatora.

U daljnjem tijeku postupka, HAKOM je zaprimio Tablicu 1 u kojoj je Grad identificirao i naznačio sve nekretnine koje su u njegovom vlasništvu, a na kojima je izgrađena EKI, koji podatci su dostavljeni HT-u na očitovanje, a isti se 23. ožujka 2017. očitovao kako Grad može zahtijevati naknadu samo za one nekretnine za koje se može aktivno legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno kao upravitelj općeg dobra, a na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga iz kojih će biti vidljiv takav upis. Slijedom navedenog, predlaže odbiti zahtjev Grada i podredno odrediti prekid postupka sukladno članku 55. st. 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09; dalje: ZUP), obzirom da je, prema HT-u, mogućnost dokazivanja tih prava prethodno pitanje za utvrđivanje ovlaštenika naknade za pravo puta.

Rješenje HAKOM-a klasa: UP/I-344-03/16-11/62, urbroj: 376-10-17-10 od 5. travnja 2017. poništeno je presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske posl. br.: UsII-90/17-6 od 13. prosinca 2017.

HAKOM je 27. lipnja 2018. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/16-11/62 urbroj: 376-10-18-11, u kojem rješenju je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu Grada na kojima se nalazi EKI HT-a. U nastavku postupka Grad je 7. siječnja 2019. dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Orahovica (klasa: 340-01/13-01/10, urbroj: 2189/12-03/01-13-2 od 21. studenog 2013. objavljena u Službenom glasniku Grada Orahovica (22. studeni 2013., broj 6/13), Registar nerazvrstanih cesta Grad Orahovica iz 2018., te Potvrdu Virovitičke-podravske županije, Grad Orahovica, Jedinostveni upravni odjel (klasa: 344-01/15-01/05, urbroj: 2189/12-02/01-19-29 od 4. siječnja 2019.) i Potvrdu

Virovitičke-podravske županije, Grad Orahovica, Jedinostveni upravni odjel (klasa: 344-01/15-01/05, urbroj: 2189/12-02/04-18-26 od 28. prosinca 2018.) kojim dokazuje činjenice o izvanknjižnom vlasništvu nekretnina.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, u ponovljenom postupku utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njegovom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 338/2017 od 10. veljače 2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada, kao i izvoda iz poslovnih knjiga od 15. veljače 2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta broj 70/2017, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Orahovica (klasa: 340-01/13-01/10, urbroj: 2189/12-03/01-13-2 od 21. studenog 2013. objavljena u Službenom glasniku Grada Orahovica (22. studeni 2013., broj 6/13), i Registar nerazvrstanih cesta Grad Orahovica iz 2018.

Iz navedenih isprava i dokumentacije, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Nadalje, Grad je dostavio i Potvrdu Virovitičke-podravske županije, Grad Orahovica, Jedinствeni upravni odjel (klasa: 344-01/15-01/05, urbroj: 2189/12-02/01-19-29 od 4. siječnja 2019.) kojom se dokazuje da se radi o komunalnoj infrastrukturi koja je temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/2018) javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice Grada, a sukladno Zakonu o grobljima (NN br. 50/12 i 89/17) groblja su komunalni objekti u vlasništvu Grada. Navedena potvrda predstavlja ispravu kojom Grad dokazuje da upravlja predmetnim nekretninama kao komunalnom infrastrukturom, za koje ima pravo na naknadu za pravo puta temeljem članka 6. stavka 2. Pravilnika. HAKOM je priznao Gradu pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine pozivajući se na stav Visokog upravnog suda RH UsII-6/17 i UsII-72/17.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 10. veljače 2016. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu sa člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta, određen 10. veljače 2016.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Orahovica, Općinskog suda u Virovitici ili podredno Područnog ureda za katastar Virovitica - Ispostava za katastar nekretnina Orahovica, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu, drugu i treću godinu plaća se u roku određenom točkom VI. dopunskog rješenja. Sukladno točki V. ovog dopunskog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. i članka 29. ZEK-a i članka 100. stavka 2. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog dopunskog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog dopunskog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu dopunskog rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog dopunskog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Zajednički odvjetnički ured xx, 10410 Velika Gorica, - poštom s povratnicom
3. U spis